

PRIMERA PARTE: INTRODUCCIÓN A LA HACIENDA PÚBLICA

1. CONCEPTO Y EVOLUCIÓN DE LA HACIENDA PÚBLICA

- 1.1. Concepto de Hacienda Pública, Economía Pública o Economía del Sector Público.
 - 1.1.1. Conceptos de Ciencia Económica y Hacienda Pública.
 - 1.1.2. Relación de la Hacienda Pública con otras disciplinas.
 - 1.1.3. Importancia de la cultura económica para los profesionales del Derecho.
 - 1.1.4. Teoría positiva y normativa de la Hacienda Pública.
- 1.3. Evolución histórica del pensamiento hacendístico.
 - 1.3.1. Teorías sobre el papel económico del Estado.
 - 1.3.2. Las principales escuelas de pensamiento financiero.

2. INTRODUCCIÓN AL SECTOR PÚBLICO.

- 2.1. Concepto de Sector Público.
 - 2.1.1. Enfoques teóricos sobre el origen del Estado.
 - 2.1.2. El método individualista de análisis económico del Estado.
 - 2.1.3. Origen del Estado en términos de mercado oligopolista de oferta.
 - 2.1.4. Origen del Estado en términos de Teoría de Juegos: el Dilema del Prisionero.
 - 2.1.5. Criterios para delimitar el ámbito del Sector Público.
 - 2.1.6. Las cuatro cuestiones fundamentales referidas a la Economía del Sector Público.
- 2.2. Funciones y objetivos del Sector Público.
- 2.3. Instrumentos del Sector Público.
 - 2.3.1. Sistema legal y actividad económica.
 - 2.3.1.1. Niveles en que actúa el sistema legal desde la perspectiva económica.
 - 2.3.1.2. Los sistemas de derechos de propiedad y el desarrollo económico.
 - 2.3.1.3. La Teoría Económica de los Derechos de Propiedad.
 - 2.3.1.4. Costes de Transacción: concepto y clases.
 - 2.3.1.5. Los Derechos de Propiedad Eficientes: criterios y reglas.
 - 2.3.1.6. Funciones de los Contratos y del Derecho de Contratos.
 - 2.3.1.7. Teoría Económica de los Contratos: contratos perfectos e imperfectos; proposiciones básicas de la Teoría Económica de Contratos.
 - 2.3.1.8. Concepto de propiedad a la luz de la Teoría Económica de Contratos: Control Residual y Rendimientos Residuales.
 - 2.3.1.9. Regulación económica: concepto y clasificación de las regulaciones.
 - 2.3.2. Concepto y clasificación de las políticas públicas.
- 2.4. La dimensión del Sector Público: indicadores.
 - 2.4.1. Indicadores que miden el tamaño del Sector Público.
 - 2.4.2. Dificultades de la valoración de la producción del sector público.
- 2.5. El Sector Público en España.
 - 2.5.1. Las funciones asignadas al Sector Público en la Constitución Española de 1978.
 - 2.5.2. La delimitación y la dimensión del Sector Público español.

3. LOS FUNDAMENTOS DE LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.

- 3.1. El mercado, la eficiencia económica y el bienestar social.
 - 3.1.1. Economía del Bienestar: concepto, problemática y fundamentos éticos.
 - 3.1.2. La disyuntiva entre eficiencia y equidad.
 - 3.1.3. El Principio de Pareto: la mejora y el óptimo de Pareto; fundamentos individualistas; relaciones entre optimalidad paretiana y equidad.
 - 3.1.4. El Principio de Compensación: concepto y problemática.
 - 3.1.5. La Curva de Posibilidades de Utilidad: la caja de Edgeworth en una economía de intercambio puro.
 - 3.1.6. La Función Social de Bienestar y las Curvas Sociales de Indiferencia: conceptos, construcción y determinación del Óptimo Social Paretiano.
 - 3.1.7. La Función Social de Bienestar: tipos más relevantes.
 - 3.1.7.1. La FSB Utilitarista Clásica o aditiva simple: concepto y discusión de supuesto con resultado igualitario.
 - 3.1.7.2. Las FSB Utilitarista de la suma ponderada y del producto.
 - 3.1.7.3. La FSB según John Rawls: fundamentos éticos y diferencias con el utilitarismo y el igualitarismo.
 - 3.1.8. Las Teorías de la Justicia Social.
 - 3.1.8.1. Los tres grandes grupos de filosofías sociales.
 - 3.1.8.2. Diferenciación analítica de las Teorías de la Justicia Social según A. Sen.
 - 3.1.9. Los teoremas fundamentales de la Economía del Bienestar.
 - 3.1.10. El Conjunto de Posibilidades de Producción: la caja Edgeworth-Bowley en una economía

- de producción.
- 3.1.11. El equilibrio competitivo en una economía eficiente en sentido de Pareto: obtención del equilibrio, condiciones que lo caracterizan y supuestos implícitos que conlleva.
- 3.2. Los fallos del mercado.
 - 3.2.1. Los bienes públicos.
 - 3.2.1.1. Propiedades y tipos de los bienes públicos.
 - 3.2.1.2. La problemática de la producción de bienes semipúblicos: ineficiencias de la producción privada, el coste de los sistemas de exclusión, el consumo excesivo y la provisión uniforme en los bienes suministrados por el Estado.
 - 3.2.1.3. Factores que inciden en el reparto entre provisión pública y provisión privada.
 - 3.2.1.4. Condiciones de eficiencia en la provisión de bienes públicos.
 - 3.2.1.5. La Curva de Viabilidad y la Curva de Laffer.
 - 3.2.2. Las externalidades.
 - 3.2.2.1. Concepto, clases y formas de intervención pública.
 - 3.2.2.2. La reasignación de los derechos de propiedad.
 - 3.2.2.3. La regulación de la actividad y la vía de los impuestos.
 - 3.2.2.4. La vía de los subsidios y la de los permisos comercializables.
 - 3.2.2.5. Los bienes de propiedad común: características y relaciones con otros fallos de mercado.
 - 3.2.3. El fallo en la competencia.
 - 3.2.3.1. Oligopolio y Monopolio: características, clases y formas de intervención pública.
 - 3.2.3.2. El Monopolio Natural: concepto, producción pública y regulación. Costes enterados y competencia potencial en el monopolio natural.
 - 3.2.3.3. Características de los precios públicos y los tres tipos de esquemas de precios utilizados para regular a los monopolios naturales. Importancia de la elasticidad de la demanda en la fijación de precios públicos de regulación.
 - 3.2.3.4. Las barreras de entrada, de salida y a la movilidad en los mercados: concepto y clases.
 - 3.2.3.5. La Política de Defensa de la Competencia: concepto y tipos de políticas públicas. La Política de Defensa de la Competencia en la Unión Europea y en España.
 - 3.2.4. Los desequilibrios económicos.
 - 3.2.4.1. Las políticas de estabilización: concepto, instrumentos y características.
 - 3.2.4.2. La crisis de las políticas de estabilización keynesianas.
 - 3.2.4.3. El efecto expulsión o crowding-out a través de los tipos de interés y de la inflación.
 - 3.2.4.4. El efecto expulsión o crowding-out a través del tipo de cambio.
 - 3.2.4.5. El efecto de autoalimentación del déficit: condiciones de sostenibilidad de la deuda pública.
 - 3.2.4.6. La carga de la Deuda Pública sobre futuras generaciones.
 - 3.2.4.7. Factores que favorecen el incremento del déficit público.
 - 3.2.4.8. El déficit público español: origen, evolución, efectos y componentes estructurales.
 - 3.2.5. La desigualdad en la distribución de la renta.
 - 3.2.5.1. Los bienes preferentes.
 - 3.2.5.2. Las políticas redistributivas: funciones asistenciales y redistributivas del gasto público a partir del marco constitucional español.
 - 3.2.6. Otros fallos del mercado.
 - 3.2.6.1. Los mercados incompletos, los mercados complementarios y los fallos de información en el mercado.
 - 3.2.6.2. Las relaciones entre los distintos fallos de mercado.

4. LOS FACTORES DETERMINANTES DE LA ACTIVIDAD DEL SECTOR PÚBLICO.

- 4.1. El análisis económico de los procesos políticos.
 - 4.1.1. El estado moderno y la Democracia representativa: la Hacienda Pública democrática.
 - 4.1.1.1. Diferencias entre los mecanismos privados y públicos para asignar los recursos.
 - 4.1.1.2. La interpretación económica de los procesos políticos.
 - 4.1.2. Las reglas de la elección colectiva.
 - 4.1.2.1. La orientación del voto en el contribuyente medio: fundamentos y preferencias en un sistema impositivo uniforme y en un sistema impositivo proporcional.
 - 4.1.2.2. Diferencias de renta y demanda de bienes públicos.
 - 4.1.2.3. El Votante Mediano: características básicas de modelo.
 - 4.1.2.4. Ineficiencia del equilibrio de la Votación por Mayoría: resultados para tres sistemas impositivos alternativos.
 - 4.1.2.5. El Intercambio de Votos y las Concesiones Mutuas (Logrolling).
 - 4.1.2.6. La paradoja del voto y el problema de las mayorías cíclicas.
 - 4.1.2.7. El Teorema de la Imposibilidad de Arrow.
 - 4.1.2.8. El sistema bipartidista y el votante mediano.

- 4.2. Modelos de comportamientos de los agentes en una Hacienda Pública democrática.
 - 4.2.1. Los votantes: comportamiento y motivación hacia el voto.
 - 4.2.2. Los representantes políticos.
 - 4.2.3. Los grupos de presión: características y vías de acción.
 - 4.2.4. Los funcionarios.
 - 4.2.4.1. Incentivos organizativos a la eficiencia en el Sector Público.
 - 4.2.4.2. Incentivos individuales a la eficiencia en el Sector Público.
 - 4.2.4.3. Diferencias entre las actividades administrativas públicas y otras actividades productivas desde el punto de vista de la eficiencia.
 - 4.2.4.4. El modelo de comportamiento burocrático de Niskanen y las vías más utilizadas para aumentar el tamaño del presupuesto.
- 4.3. Los fallos del Sector Público: recapitulación.

SEGUNDA PARTE: EL PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO.

5. TEORÍA DEL PRESUPUESTO.

- 5.1. Concepto, características y fines del Presupuesto.
- 5.2. Los principios presupuestarios.
- 5.3. El ciclo presupuestario.
- 5.4. Las técnicas presupuestarias.
 - 5.4.1. El Presupuesto por Programas o Planning Programing Budget System.
 - 5.4.2. El Presupuesto Base Cero.
 - 5.4.3. El Presupuesto por Actividades y el Presupuesto por Objetivos.
- 5.5. La política presupuestaria.

6. LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO EN ESPAÑA.

- 6.1. El ciclo presupuestario.
- 6.2. El ámbito y la estructura de los Presupuestos Generales del Estado.
 - 6.2.1. El Sector Público Español y los Presupuestos Generales del Estado.
 - 6.2.2. La estructura orgánica de los Estados de Gastos Presupuestarios.
 - 6.2.3. La estructura económica de los Estados de Gastos Presupuestarios.
 - 6.2.4. La estructura funcional y de programas de los Estados de Gastos Presupuestarios.
 - 6.2.5. Las clasificaciones presupuestarios de los Estados de Ingresos.
 - 6.2.6. La estructura de los Presupuestos de Explotación y de Capital de las Sociedades Estatales.
- 6.3. Los créditos presupuestarios y sus modificaciones.
 - 6.3.1. Las fases en la ejecución del Presupuesto de Gastos.
 - 6.3.2. Las modificaciones presupuestarias.
 - 6.3.3. Los tipos de control de los Presupuestos Generales del Estado.
- 6.4. La dimensión de los Presupuestos Generales del Estado.
 - 6.4.1. El cálculo de la Capacidad o Necesidad de Financiación y de la Necesidad de Endeudamiento.
 - 6.4.2. El superávit o déficit de caja no financiero.

TERCERA PARTE: GASTOS E INGRESOS PÚBLICOS.

7. TEORÍA DEL GASTO PÚBLICO.

- 7.1. Concepto y clasificación de los gastos públicos.
- 7.2. Teorías del crecimiento del gasto público.
- 7.3. La eficiencia del gasto público: técnicas de análisis.
 - 7.3.1. Conceptos y diferencias entre eficiencia, eficacia y productividad.
 - 7.3.2. El Análisis Coste-Beneficio: definición, objetivos y etapas del análisis.
 - 7.3.3. El Análisis Coste-Eficacia: características y modalidades.
- 7.4. El gasto público en España: indicadores.
- 7.5. La gestión pública: producción y provisión de servicios públicos.
 - 7.5.1. La Reforma de la Administración Pública: obstáculos y principales acciones entre la producción pública y la privatización de los servicios públicos.
 - 7.5.2. Los Mecanismos Cuasicompetitivos y de Mercado.
 - 7.5.3. La Gestión de la Calidad Total en la Administración Pública.
 - 7.5.4. La reforma del Sector Público en Nueva Zelanda.

8. TEORÍA DE LOS INGRESOS PÚBLICOS.

- 8.1. Concepto, origen, evolución y clasificación de los impuestos.

- 8.1.1. Concepto de impuesto moderno y diferencias con otras formas históricas y actuales de ingresos públicos.
- 8.1.2. Elementos básicos del impuesto en el Sistema Tributario Español.
- 8.1.3. Evolución reciente del Sistema Tributario Español: tendencias relevantes.
- 8.1.4. Conceptos de evasión fiscal, elusión fiscal y fraude fiscal.
- 8.1.5. Factores que aumentan la complejidad del sistema tributario.
- 8.2. Los principios impositivos, los límites de la imposición y las características deseables de un sistema tributario.
 - 8.2.1. Definiciones.
 - 8.2.2. Influencia de los impuestos en la conducta de los agentes económicos.
 - 8.2.3. Impuestos distorsionadores y la pérdida de bienestar. Impuestos no distorsionadores. Impuestos correctores.
 - 8.2.4. Efectos de un impuesto sobre el equilibrio general de la economía.
 - 8.2.5. Efectos del anuncio de cambios en la imposición.
 - 8.2.6. Tipos de costes administrativos derivados del sistema fiscal y factores que condicionan los mismos.
 - 8.2.7. La flexibilidad del sistema fiscal: la estabilización fiscal automática en distintos escenarios económicos; los retardos en los ajustes fiscales al ciclo económico.
 - 8.2.8. Impuestos sensibles y no sensibles políticamente.
 - 8.2.9. La Equidad Horizontal: definición y criterios para su aplicación.
 - 8.2.10. La Equidad Vertical: definición y criterios para su aplicación.
 - 8.2.11. El enfoque de las prestaciones sociales en la equidad fiscal.
 - 8.2.12. El enfoque de impuestos eficientes y funciones de bienestar social en la equidad fiscal.
 - 8.2.13. Fundamentos e interpretaciones del sacrificio igual en la equidad fiscal utilitarista.
 - 8.2.14. La evaluación empírica de la justicia tributaria desde el punto de vista del análisis de las consecuencias de los impuestos.
- 8.3. La incidencia impositiva: modelos de equilibrio parcial y general.
 - 8.3.1. Los impuestos en el flujo circular de la renta.
 - 8.3.2. La clasificación de los impuestos de la OCDE y su equivalencia con las figuras impositivas españolas.
 - 8.3.3. La traslación impositiva: concepto y formas.
 - 8.3.4. La incidencia de los impuestos en los mercados competitivos: caso general
 - 8.3.5. La incidencia de los impuestos en los mercados competitivos: casos extremos de traslación impositiva.
 - 8.3.6. La incidencia de los impuestos en el mercado de trabajo.
 - 8.3.7. La incidencia de los impuestos en situaciones de monopolio.
 - 8.3.8. Impuestos equivalentes.
 - 8.3.9. Perspectivas de análisis de la incidencia impositiva.
 - 8.3.9.1. Por el tipo de equilibrio económico.
 - 8.3.9.2. Según el horizonte temporal.
 - 8.3.9.3. Por el grado de apertura de la economía al exterior.
 - 8.3.9.4. Desde el punto de vista de la restricción presupuestaria pública.
 - 8.3.9.5. Según la repercusión en las variables macroeconómicas.
 - 8.3.9.6. Según la aplicación de los ingresos fiscales y los aspectos de futuro.
- 8.4. El sistema impositivo.
 - 8.4.1. Principios en los que se basa el Impuesto sobre la Renta.
 - 8.4.2. Definición de Renta Fiscal según Haig y Simons y problemas que plantea en la práctica fiscal.
 - 8.4.3. Renta Fiscal Extensiva y ventajas fiscales: el ajuste de la renta fiscal en los países de la OCDE.
 - 8.4.4. Las deducciones en el Impuesto sobre la Renta: tipos y problemática.
 - 8.4.5. La progresividad en el Impuesto sobre la Renta.
 - 8.4.6. La elección de la unidad contribuyente: problemática y alternativas.
 - 8.4.7. Las vías de transmisión de los efectos inflacionistas en el Impuesto sobre la Renta.
 - 8.4.8. El Impuesto de Sociedades: características, justificación y críticas a la existencia del mismo.
 - 8.4.9. Problemática de la determinación de la base imponible en el Impuesto de Sociedades: el beneficio económico puro y la base imponible en la práctica.
 - 8.4.10. La influencia del Impuesto de Sociedades en la política de dividendos de las empresas y en su estructura financiera.
 - 8.4.11. El Impuesto de Sociedades y la inflación: problemática de las amortizaciones, existencias y variaciones patrimoniales.
 - 8.4.12. Las propuestas de reformas del Impuesto de Sociedades: problemática de su integración en el Impuesto sobre la Renta.
- 8.5. La Deuda Pública en España.
 - 8.5.1. Las formas básicas de financiación del déficit público y su evolución histórica.
 - 8.5.2. Concepto de Deuda Pública.

8.5.3. Ciclo y clases de Deuda Pública.

CUARTA PARTE: ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LA HACIENDA PÚBLICA.

9. LA SEGURIDAD SOCIAL.

- 9.1. La Seguridad Social: concepto, orígenes y evolución.
 - 9.1.1. Génesis histórica del Estado del Bienestar.
 - 9.1.2. Evolución histórica del Estado del Bienestar en España.
- 9.2. La financiación de la Seguridad Social.
 - 9.2.1. Componentes de la financiación y del gasto, funciones económicas y objetivos.
- 9.3. Las prestaciones de la Seguridad Social.
 - 9.3.1. El sistema de pensiones.
 - 9.3.1.1. Concepto y clases.
 - 9.3.1.2. El Principio de Reparto en el sistema de pensiones: factores positivos y negativos que determinan su viabilidad.
 - 9.3.1.3. El crecimiento del gasto en pensiones y reformas para afrontarlo.
 - 9.3.1.4. El Principio de Capitalización en el sistema de pensiones: concepto y aspectos positivos y negativos; problemática para el caso español.
 - 9.3.2. El sistema sanitario.
 - 9.3.2.1. Las características principales de los mercados de la salud, la necesidad de la provisión pública y los modelos de provisión.
 - 9.3.2.2. Rasgos caracterizadores del Sistema Sanitario Español y problemática del crecimiento del gasto sanitario.
 - 9.3.2.3. La reforma de la sanidad pública: medidas de racionalización y medidas de reforma estructural.
 - 9.3.3. La protección del desempleo.
 - 9.3.3.1. El problema de la selección adversa en los seguros de desempleo.
 - 9.3.3.2. Las políticas pasivas de empleo en España: concepto, clases y problemática.
 - 9.3.3.3. Las políticas activas de empleo en España: características y problemática.

10. LA EMPRESA PÚBLICA.

- 10.1. La empresa pública: concepto y ámbito.
- 10.2. Fundamentos de la actividad empresarial del Estado.
 - 10.2.1. Justificaciones de la existencia de la empresa pública.
 - 10.2.2. Relación de agencia y riesgo moral en la empresa pública.
- 10.3. El Sector Público empresarial en España.
 - 10.3.1. Fases históricas del desarrollo de la empresa pública en España.
 - 10.3.2. Clasificación de las empresas públicas españolas y las últimas reorganizaciones de los holdings del sector público empresarial.
 - 10.3.3. Las privatizaciones en el Sector Público.
 - 10.3.3.1. Concepto y ventajas imputadas a las mismas.
 - 10.3.3.2. Balance de los resultados de los procesos de privatización.
 - 10.3.4. Las ayudas económicas públicas al sector privado: concepto y clasificación.

QUINTA PARTE: ORGANIZACIÓN ESPACIAL DE LA HACIENDA PÚBLICA.

11. TEORÍA DEL FEDERALISMO FISCAL.

- 11.1. La Hacienda multijurisdiccional: centralización y federalismo fiscal.
 - 11.1.1. Concepto.
 - 11.1.2. Teorías positivas y normativas.
 - 11.1.3. Las transferencias intergubernamentales.
- 11.2. La Hacienda supranacional.
 - 11.2.1. Integración económica y armonización fiscal.
 - 11.2.2. El Presupuesto de la Unión Europea.

12. EL MODELO ESPAÑOL DE DESCENTRALIZACIÓN FISCAL.

- 12.1. La financiación de las Comunidades Autónomas.
- 12.2. La financiación de los Entes Locales.
- 12.3. La Hacienda Pública Canaria y el Estatuto Económico Especial de Canarias.